



BUDAPEST RENDŐRFŐKAPITÁNYA

Ügyszám: 01000-160/ 683- **3** /2025. rendb. Tárgy: előíró-korlátozó határozat

A Budapesti Rendőr-főkapitányság **Bojti Bence** (le...
2025. április 14. napján 23.19 órakor ügyfélkapun bejelentett gyűlés vonatkozásában az
alábbi

HATÁROZATOT

hozza.

A bejelentő a gyűlést kizárólag a jelen határozat elválaszthatatlan részét képező 1. számú mellékletben meghatározott helyszínen, a Budapest I. kerület, Tabán területén jogosult megtartani.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, azt a közléstől számított 3 (három) napon belül a határozatot hozó rendőri szervnél benyújtott, de a Kúriának címzett keresettel közigazgatási pert indítva támadhatja meg. A perben a jogi képviselőt kötelező.

INDOKOLÁS

I.

A történeti tényállás részletes ismertetése

A bejelentő 2025. április 14. napján 23.19 órakor írásbelinek minősülő, ügyfélkapu rendszeren tett bejelentést, egy 2025. április 22. napján 15.00 órától 2025. április 22. napján 22.00 óráig megtartani szándékozott **statikus** gyűlés vonatkozásában. A gyűlés helyszínéül a Budapest V. ker. Erzsébet híd helyszínt jelölte meg.

A gyűlés célját az alábbiak szerint határozta meg: „*Tiltakozás az alaptörvény 15. módosítása és a gyűlekezési jog korlátozása ellen*”.

A bejelentő a résztvevő személyek várható számát 2.000 főben prognosztizálta, 20 fő rendező igénybevételeivel.

A gyűlekezési hatóság munkatársa a bejelentőt a gyűlekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 11. §-ának megfelelő személyes egyeztetésre idézte.

A bejelentő, Bojti Bence helyett a Gytv. 11. §-ában meghatározott személyes egyeztetésen az eredeti bejelentésben további szervezőként feltüntetett, dr. Aleva Márta jelent meg. Aki előadta, hogy a gyűlést Dr. Hadházy Ákos országgyűlési képviselő megbízásából többen szervezik (Bojti Bence, Kovács Áron Attila, valamint ő maga), így a bejelentő Bojti Bence helyett, az ő nevében és megbízásából teljes jogkörrel eljárva jelent meg a gyűlekezési hatóság idézésére. Ezért a jelen határozatban a bejelentő alatt a személyes egyeztetésen megjelölt személy is értendő.

A gyűlekezési hatóság munkatársa a személyes egyeztetés során ismertette a Budapesti Közlekedési Központ által az Erzsébet híd közösségi közlekedésére vonatkozó gépjármű forgalmi adatokat, valamint Budapest általános közlekedési helyzetére vonatkozó, Erzsébet hidat érintő adatokat egyaránt az objektív tájékoztatás okán. A gyűlekezési hatóság munkatársa felhívta a bejelentő figyelmét arra, hogy a bejelentett gyűlés tudomásul vételére vonatkozó eljárása során a gyűlekezési hatóságnak vizsgálnia kell a gyűlés helyszínét, időtartamát, célját, illetve a gyűléssel együtt járó alapjogok korlátozásának mértékét. Ezt követően a gyűlekezési hatóság munkatársa három olyan, ún. alternatív helyszínt is felkínált a gyűlés megtartására alkalmas helyszíneként, ahol a bejelentett gyűlés fentiek szerinti vizsgálata alapján, a gyűlés tudomásul vételére határozathozatali kötelezettség mellőzésével is sor kerülhet.

A bejelentő kifejtette, hogy nem kíván változtatni a gyűlés helyszínén, ragaszkodik az Erzsébet hídhoz, ugyanazokkal a paraméterekkel, amelyekkel már két alkalommal gyűlést tartott, függetlenül attól, hogy a gyűlekezési hatóság forgalmi adatokra vonatkozó tájékoztatását megértette. Kifejtette továbbá, hogy a várhatóan magas résztvevői létszámra tekintettel az Erzsébet híd közepére kíván színpadot állítani.

A bejelentő ezt követően ismételten módosította a gyűlés paramétereit, amely szerint az Erzsébet hidat 2025. április 22-én 16.00 órától kívánják igénybe venni, úgy, hogy a színpad elhelyezése a korábbi bírósági ítéletben meghatározott helyszínen történne meg, a bejelentő 22.00 órakor jelentené be a gyűlés végét azzal, hogy a gyűlés helyszínét 23.00 óráig mindenkinek el kell hagynia, és az eredeti állapot helyreállítására 24.00 óráig kerülne sor. Ebből adódóan 16.00 órától 17.00 óráig egy-egy sávon történne meg a BKK járatok forgalmának biztosítása, majd a közúti forgalom elől 17.00 órától 24.00 óráig kérnék a híd zárását, mintegy 7 óra időintervallumban.

A személyes egyeztetés lezárását követően a bejelentő távozott, a gyűlekezési hatóság a bejelentésben és a személyes egyeztetés jegyzőkönyvében rögzített adatokból kiindulva, jelen határozatban döntött a gyűlés megtarthatóságát illetően.

II.

A vonatkozó jogszabályi környezet

A Gytv. 10. §-a értelmében: *[A közterületi gyűlés bejelentése]*

(1) Aki közterületen nyilvános gyűlést szervez, a gyűlést annak megtartását megelőzően legfeljebb egy hónappal, és a felhívás előtt legalább 48 órával köteles bejelenteni az illetékes rendőrkapitányságnak - Budapesten a Budapesti Rendőr-főkapitányságnak - (a továbbiakban: gyülekeztetési hatóság).

(2) Egy gyűlést akkor is csak egyszer kell bejelenteni, ha azt többen szervezik. Ilyenkor a szervezők azt vagy közösen jelentik be, vagy a bejelentő a többi szervező képviselőjében, meghatalmazottként jár el.

(3) A gyűlést írásban vagy személyesen lehet bejelenteni. A személyesen előterjesztett bejelentést a gyülekeztetési hatóság jegyzőkönyvbe foglalja.

(4) A bejelentésben meg kell jelölni

a) a szervező, több szervező esetén a vezető nevét, lakcímét, szervező szervezet esetén a képviselőre jogosult lakcímét, valamint azt az elérhetőségét, amelyen a rendőrséggel kapcsolatot tart,

b) a gyűlés

ba) helyszínét (útvonalát),

bb) kezdésének és befejezésének időpontját,

bc) célját,

bd) rendezőinek létszámát,

be) résztvevőinek várható létszámát,

bf) azt, ha a résztvevők a gyűlés napirendjével, illetve céljával összefüggésben a 9. § (2) bekezdésében meghatározott módon kívánnak megjelenni;

c) azt, ha a szervező vagy a vezető indokoltnak tartja, hogy a rendőri szerv képviselője a gyűlés helyszínén jelen legyen.

(5) Ha a gyűlés vezetője csak később kerül kijelölésre, vagy a gyűlés szervezőjének személyében változás áll be, annak nevét és címét a szervező a gyülekeztetési hatóságnak késedelem nélkül bejelenti.

(6) Ha a bejelentési határidő megtartása veszélyeztetné a gyűlés célját, a gyűlést az arra okot adó eseményt követően haladéktalanul, a felhívás megküldésével kell bejelenteni a gyülekeztetési hatóságnál (sürgős gyűlés).

(7) Nem kell a gyűlést bejelenteni, ha a gyülekezés egy, azt közvetlenül megelőző indokból, tervezés és szervező nélkül alakul ki (spontán gyűlés).

(8) E törvény alkalmazása során közterület a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, és amelyet mindenki korlátozás nélkül igénybe vehet, ideértve a közterületnek közútként vagy térként szolgáló részét is.

Gytv. 11. § *[A bejelentést követő egyeztetés]*

(1) A bejelentés elintézésére a közigazgatási eljárások általános szabályait az e törvényben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) A bejelentés alapján - ha annak elbírálásához a szervező, a vezető vagy más személy meghallgatása szükséges - a gyülekeztetési hatóság a tárgyalás szabályai szerint egyeztetést tart, amelyre a szervezőt vagy vezetőt, az általa a bejelentésben megadott elérhetőségen, rövid úton idézi.

(3) Ha a gyülekeztetési hatóság az egyeztetés során észleli, hogy a gyűlés a bejelentett helyszínen és időpontban nem tartható meg, felhívja a szervező figyelmét arra, hogy más helyszíneken az megtartható.

(4) Ha a szervező, illetve képviselője az egyeztetésen nem jelent meg, továbbá ha az egyeztetés nem vezetett eredményre, a gyülekezési hatóság a gyűlés rendjének fenntartása, valamint a közrend biztosítása érdekében határozatot hoz.

(5) A határozatban rendelkezni kell különösen

- a) a közbiztonság, a közrend, vagy mások jogainak és szabadságának védelme érdekében szükséges, a gyűlés megtartásához kapcsolódó biztonsági feltételekről,
- b) a rendőrség és a gyűlés szervezője, illetve vezetője közötti kapcsolattartásról,
- c) a rendezők számáról,
- d) azoknak a technikai eszközöknek az alkalmazásáról, amelyek a résztvevők helyszíni tájékoztatását biztosítják, továbbá
- e) - minősített adatot nem tartalmazó módon - a gyűlés biztonságos lebonyolítása érdekében szükséges biztonsági rendszabályokról.

Gytv. 13. § [A gyűlés megtiltásának okai]

(1) A gyülekezési hatóság a bejelentés beérkezésétől számított 48 órán belül a gyűlésnek a bejelentésben megjelölt helyszínen vagy időpontban való megtartását megtiltja, ha az egyeztetést követően rendelkezésre álló információk alapján megalapozottan feltehető, hogy a gyűlés a közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti, illetve mások jogainak és szabadságának szükségtelen mértékű és aránytalan sérelmével jár, és a közbiztonság, a közrend vagy mások jogainak és szabadságának védelme az (5) bekezdés szerinti enyhébb korlátozással nem biztosítható.

(2) A közbiztonságot veszélyezteti különösen, ha a felhívás vagy a gyűlés bűncselekményt vagy bűncselekmény elkövetésére való felhívást valósít meg.

(3) A közrendet veszélyezteti az is, ha a felhívás, illetve a gyűlés

- a) a diplomáciai vagy nemzetközi jogon alapuló egyéb mentességet élvező, Magyarországon tartózkodó személy vonatkozásában vállalt kötelezettség teljesítését akadályozza,
- b) alkalmas arra, hogy a bíróságok működését megzavarja, vagy
- c) a közlekedés rendjének sérelmével jár.

(4) Mások jogainak és szabadságának sérelme különösen, ha a felhívás, illetve a gyűlés - az alkalmazott technikai eszközök, időtartama miatt - alkalmas mások magán- és családi életének védelméhez való jogának, otthonának, emberi méltóságának, a magyar nemzet, a nemzeti, etnikai, faji vagy vallási közösségek méltóságának a megsértésére, vagy szabad mozgáshoz, tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogának korlátozására.

A Gytv. 13. § (5) bekezdése alapján: Ha a gyülekezési hatóság a gyűlés megtartását nem tiltja meg, de a közbiztonság, a közrend, vagy mások jogainak és szabadságának védelme miatt szükséges, a szervező számára határozatban előírja a gyűlés megtartásának feltételeit.

III.

A történeti tényállás és a vonatkozó jogszabályi környezet összevetéséből levont következtetések

A gyülekezési hatóság eljárása során megállapította, hogy a gyűlés alapvető paramétereit ütköztetve a Gytv. vonatkozó rendelkezéseivel felmerülhet a Gytv. 13. § (1) bekezdésében meghatározott tiltó ok alkalmazásának a lehetősége, abban a kontextusban, hogy a gyűlés alkalmas lehet **mások jogainak és szabadságának szükségtelen mértékű és aránytalan megzavarására**, egyben a közrendet veszélyezteti oly módon, hogy a gyűlés a **közlekedés rendjének sérelmével jár**.

A gyülekezési hatóság eljárása során figyelembe vette a Kúria Kgyk.VII.39.034/2025/5. számú ítéletének a döntés elvi tartalma megjelölésű [21]-[22] bekezdéseit, amelyek szerint:

I. A gyülekezési hatóságnak a gyűlés megtartását előíró-korlátozó, a gyűlés helyszínét érintő határozata indokolásában ki kell fejtenie, hogy a gyűlés konkrétan mely okok miatt jár a közrend sérelmével és a korlátozás meghatározását mely tények és körülmények indokolják.

II. Amennyiben a gyülekezési hatóság mások jogainak és szabadságának védelme érdekében korlátozza a gyűlés megtartását, a határozat indokolásában értékelni kell, hogy a gyűlés mely konkrét jogokat és szabadságokat érinti, a korlátozás, vagy megtiltás nélkül milyen mértékben sértené ezeket a jogokat és szabadságokat, továbbá, hogy az enyhébb korlátozások – ha van ilyen – miért nem vezetnének eredményre.

Az I. pontban meghatározottak maradéktalan végrehajtása érdekében a gyülekezési hatóság megkereséssel élt a BRFK Közlekedésrendészeti Főosztály felé, amely megkeresésben az előzőekben feltárt gyülekezési hatósági álláspont közlekedésmérnöki alátámasztásához kért szakmai segítségnyújtást.

A BRFK Közlekedésrendészeti Főosztálya a szükséges szakvélemény elkészítéséhez forgalmi adatokat igényelt a Budapesti Közlekedési Központtól. Az így elkészített tényeken, adatokon alapuló szakvélemény az alábbi megállapításokat tartalmazza a gyűlés bejelentésben megjelölt és személyes egyeztetés során pontosított paraméterek szerinti megtartása esetére.

A felújítás után a Lánchídról kitiltásra került az egyéni gépjárműforgalom, amely elsősorban a két szomszédos hídra (Margit híd és Erzsébet híd) került át.

Jelenleg tart a Budapest, III. ker. Flórián téri felüljárók felújítása, ami jelentős torlódást okoz az Árpád hídon, csökkentve ezzel a híd forgalmi kapacitását.

Tovább nehezíti a Dunán történő áthaladást a Ferencváros – Kelenföld közötti vasúti pálya kapacitás bővítése, ami forgalomkorlátozást eredményez a Rákóczi híd budai hídfőjénél, csökkentve ezzel a híd kapacitását.

Az Erzsébet híd kétszer három forgalmi sávval rendelkező útszakasz, melyen a tömegközlekedés előnyben részesítése miatt a külső forgalmi sávból mindkét irányban autóbusz forgalmi sávot alakítottak ki. Tehát az egyéni gépjármű forgalom kétszer két sávon halad át a hídon.

Ez a híd az egyik legjelentősebb kapocs Buda és Pest között, elsősorban az M1-M7 irányú forgalom levezetésében játszik kiemelkedő szerepet.

*Ezt az útszakaszt veszik igénybe a legnagyobb utasforgalmat bonyolító **BKV autóbusz járatok**, így az 5-ös, 7-es, 8E, 107, 108E, 110-es, 112-es, és a 133E autóbuszjáratok.*

A forgalomszámlálási adatok alapján, a forgalmi sávok teljes kapacitását igénybe véve, az óránkénti mértékadó közösségi közlekedési forgalom a gyűlés személyes egyeztetésen véglevezett lebonyolítása esetére az alábbi óránkénti lebontásban szereplő közösségi közlekedési forgalmat igénybe vevő személyek, valamint eszközök közlekedését nehezítené, vagy lehetetlenné el.

2025. április 22. (kedd)

16-17: 85db, 5500 fő

17-18: 85db, 5600 fő

18-19: 76db, 4800 fő

19-20: 60db, 3500 fő

20-21: 48db, 2800 fő

21-22: 40db, 2000 fő

22-23: 40db, 2000 fő

23-24: 40db, 2000 fő

Összesen: 474db járat, 28.200 fő.

A hídon átmenő gépjármű forgalom tekintetében az alábbi konkrét időszakra vonatkoztatott forgalmi adatokat kaptuk a Budapesti Közlekedési Központtól.

2025. április 22. (kedd)

16-17: 5500Ej/h

17-18: 5600Ej/h

18-19: 4600Ej/h

19-20: 4000Ej/h

20-21: 3000Ej/h

21-22: 2000Ej/h

22-23: 2000Ej/h

23-24: 2000Ej/h

Összesen: 28.700Ej/h, amely abban az esetben, ha a gépjárművekben helyet foglaló személyek számát gépjárművenként egy főben határozzuk meg, akkor is 28.700 főről beszélhetünk, ha a gépjárművekben utazó személyeket átlagosan két főben határozzuk meg, akkor 57.400 főről beszélhetünk.

A közösségi közlekedési, valamint a gépjárműforgalom fentiek szerinti adatainak összesítését követően kijelenthető, hogy az adott gyűlés tervezettek szerinti megvalósítása esetén, hozzávetőlegesen legalább 56.900, reálisan nézve valószínűsíthetően 56.900- 85.600 fő közlekedése neheezülne vagy lehetetlenülne el a tárgyi időszakban Budapesten.

A fentiekben részletesen kifejtett mennyiségű összeggépjármű forgalmat kellene a többi Duna hídnak elvezetnie. Kijelenthető, hogy a munkanapokon egyik Duna híd sem rendelkezik számottevő szabad kapacitással. Kijelenthető továbbá, hogy például a Szabadság híd még üresen sem rendelkezik fele ennyi kapacitással sem, és a Petőfi híd, Margit híd is csak a saját forgalma nélkül tudná ezt a forgalmat levezetni.

A bejelentés, a bejelentővel a Gytv. 11. §-ban meghatározottak szerint lefolytatott személyes egyeztetés, valamint az előzőekben részletesen kifejtett közlekedésrendészeti szakvélemény figyelembe vételével a gyülekezési hatóság **szükségességi-arányossági tesztet folytatott le.** A

lefolytatott teszt elvégzése arra irányult, hogy a gyűlés az indokolásban korábban idézett jogszabályhely alapján szükségszerűen tilalmazandó-e, avagy a Gytv. 13. § (5) bekezdése alapján bizonyos előíró-korlátozó jellegű kötelezettségekkel a gyűlés megtartásának feltételeit lehetséges-e olyan módon meghatározni, amely egyszerre biztosítja a békés gyülekezéshez való jog érvényre juttatását, valamint mások jogainak és szabadságának védelmét.

A gyülekezési hatóság az elvégzett szükségességi-arányossági teszt során a fentiekén túl, több szempontot is figyelembe vett a döntésének kialakítása során. Ezek a mérlegelés tárgyát képező egyéb szempontok az alábbiak.

A bejelentő a személyes egyeztetés során maga is elismerte, hogy a jelen bejelentéssel érintett gyűlés folytatása annak a gyűlés-sorozatnak, amely sorozat 2025. március 25-től kezdődően, keddenként az Erzsébet hídon megtartott gyűlésekben mutatkozott meg. A gyülekezési hatóság megállapította, hogy a korábban megtartott gyűlések prognosztizált bejelentői létszáma minden esetben 2000 fő volt, ugyanakkor a gyülekezési hatóság a rendőrségi biztosítás során, minden egyes, már megtartott gyűlés

vonatkozásában megállapította, hogy a gyűlésen résztvevők létszáma a prognosztizált létszámhoz képest lényegesen kevesebb volt.

A gyülekezési hatóság megállapította azt is, hogy az ún. „előzményi” gyűlések időintervalluma, illetve a gyűléseken eszközként alkalmazott színpadi technika elhelyezése különböző volt, és a konkrét, már megtartott gyűlések tekintetében, több (3 db) Kúriai ítélet született.

A gyülekezési hatóság álláspontja szerint a tárgykörben keletkezett Kúriai ítéletek fő szabály szerint „a döntés elvi tartalma” részei, továbbá egyes konkrét indokolásbeli bekezdései alakítják a gyülekezési jog, gyakorlati alkalmazásának határozathozatali hátterét. A gyülekezési hatóság álláspontja szerint a hivatkozott Kúriai ítéletek kihatással vannak a gyülekezési hatóság jogértelmezésére, továbbá ezek a hatások kógcenciát keletkeztetnek a gyülekezési hatóság jogalkalmazói munkáját illetően.

A fentiek figyelembevételével kijelenthető, hogy annak ellenére, hogy a bejelentő 2000 főben prognosztizálta a gyűlésen résztvevők várható létszámát, az „előzményi” gyűléseknek tekinthető, már megtartott gyűlések gyakorlati tapasztalatai alapján a gyülekezési hatóság álláspontja szerint megalapozottan feltehető, hogy a gyűlésen ténylegesen résztvevő személyek száma 2000 főhöz képest lényegesen kevesebb lesz.

A bejelentő a személyes egyeztetés során azt a kijelentést tette, hogy nagylétszámú résztvevő várható a tárgyi gyűlésre, ugyanakkor ennek indokolására nem tért ki, ezen irányú kijelentését tényekkel nem támasztotta alá, nem valószínűsítette azt.

A gyülekezési hatóság jelen gyűlés tudomásulvételére vonatkozó eljárása során nem jutott olyan nívumként értékelhető tény vagy adat a gyülekezési hatóság tudomására, amely a bejelentő nagyszámú résztvevőre vonatkozó állítását alátámasztotta volna.

A fentiekben előadott tények ismeretében a gyülekezési hatóság kiemeli, hogy álláspontja szerint a 2000 főhöz képest lényegesen kisebb mértékű létszám prognosztizálása bizonyítottan eléri a megalapozottan feltehető szintet, amely a Kúria töretlen gyakorlata alapján a valószínűségnek olyan szintjét jelenti, amely a majdnem biztos jelzővel illethető.

A gyülekezési hatóság által elvégzett szükségességi-arányossági teszt mérlegelési szempontját képezte továbbá, hogy a gyűlés helyszínének megválasztása során a bejelentő nem utalt arra, hogy miért pont ezt a helyszínt választotta a gyűlés helyszínéül, így nem is indokolta a gyűlés helyszínének szimbolikáját. A bejelentő a gyűlés célját „tiltakozás az alaptörvény 15. módosítása és a gyülekezési jog korlátozása ellen” határozta meg. A bejelentő a személyes egyeztetés során a helyszín vonatkozásában csupán egyetlen megállapítást tett, mégpedig azt, hogy ragaszkodik az Erzsébet hídroz, mint helyszínhez.

Ezen tényekből kiindulva a gyülekezési hatóság arra a megállapításra jutott, hogy a cél és a helyszín nem alkot elválaszthatatlan egységet, a bejelentő által meghatározott célhoz köthető békés gyülekezéshez való jog érvényre juttatása a rendelkező részben meghatározott helyszínen sem szenved csorbát. A rendelkező rész szerinti előíró-korlátozó jelleg szükségességét a közlekedésben akadályoztatott, esetlegesen ellehetetlenített 56.900-85.600 fő létszámhoz képest megalapozottan feltehetően a töredék létszámú résztvevői létszám, valamint a cél és a helyszín egységének hiányai is indokolja.

A gyülekezési hatóság álláspontja szerint a jelen gyűlés céljával azonosulni kívánó, a tárgyi gyűlésen megjelenni szándékozó személyek békés gyülekezéshez való jogát a gyülekezési hatóság a helyszín meghatározásának kivételével semmilyen más módon nem kívánja korlátozni. A gyülekezési hatóság álláspontja szerint, a rendelkező rész szerinti előíró-korlátozó jelleg a lehető legkisebb mértékű korlátozás az elvégzett szükségességi-arányossági teszt alapján.

A szükségességi-arányossági teszt lefolytatását követően a gyülekezési hatóság arra az álláspontra jutott, hogy a gyűlés – annak helyszíne és időszaka okán – jelen rendelkező részben foglalt kötelezés be nem tartása esetén a közlekedésrendészeti szakvélemény tartalmával egyező módon szükségtelen és aránytalan mértékben **sértené a közlekedés rendjéhez fűződő közérdeket**, ezen túlmenően szükségtelen és aránytalan sérelmet okozna mind a Budapesten lakók, mind a fővároson átutazni kívánók **szabad mozgáshoz és a lakóhely, tartózkodási hely szabad megválasztásában** megtestesülő alapjogai kontextusában.

A rendezvényen részt venni nem kívánó más személyeknek a rendezvény megtartása esetén nem csupán mozgásszabadsága sérülne, hanem a **magán- és családi élet sérthetlenségéhez való joga is**, továbbá a kapcsolattartáshoz, pihenéshez, illetve adott esetben a zavartalan munkavégzéshez való joga is azáltal, hogy a gyűléssel együtt járó forgalmi korlátozások következtében családjuk, otthonuk, munkavégzési helyük megközelítése térben és időben kiszámíthatatlanabbá válna, egyben mindenképpen valamilyen mértékű időbeli többlettel járna. Az Erzsébet híd forgalmának megjelölt időszakban történő nehezítettsége révén az érintettek nagy száma kerülhetne olyan helyzetbe, melyben akarata ellenére sérülne magánszférájuk, családi kapcsolattartásuk, és akadályoztatva lennének napi pihenőidejük befolyásmentes eltöltésében is.

Magyarország Alaptörvényének VI. cikk (1) bekezdése kategorikus jelleggel fogalmazza meg azt a követelményt, hogy *„A véleménynyilvánítás szabadsága és a gyülekezési jog gyakorlása nem járhat mások magán- és családi életének, valamint otthonának sérelmével.”*

Magyarország Alaptörvényének IV. cikk (1) bekezdése rögzíti továbbá, hogy *„Mindenkinek joga van a szabadsághoz és a személyi biztonsághoz”*. A személyi biztonság magában hordozza annak követelményét, hogy adott személy az életviszonyait zavartalanul, mások beavatkozásától mentesen szervezhesse, akarata ellenére e jogát mások ne sérthessék meg. A zavartalanul eltöltött pihenőidő, a zavartalan munkavégzés a személyi biztonsághoz való jog részének tekinthetők.

A gyülekezési hatóság álláspontja szerint a fentiekben meghatározott adatok teljes körűen bizonyítják azt a tényt, hogy az Erzsébet híd bejelentés és a személyes egyeztetési jegyzőkönyv szerinti igénybevétele konkrétan miért járna a közrend sérelmével és a rendelkező részben meghatározott korlátozást mely tények és körülmények indokolják. Továbbá a II. pontban meghatározottak második gondolatmenetére is reflektál, amely szerint a korlátozás nélkül milyen mértékben sértené a bemutatott bemutatott jogokat és szabadságokat a gyűlés. Továbbá rámutat arra a tényre is, hogy a rendelkező részben foglaltakhoz képest enyhébb korlátozás megfogalmazására fogalmilag nincs lehetőség, vagyis a tárgyi korlátozás a lehető legkisebb mértékű korlátozás.

Ezért az eljárás során rendelkezésre álló információk, adatok egyenként és összességében való értékelése során a gyülekezési hatóság a szükségességi-arányossági teszt lefolytatásának jogtechnikai jellegű alkalmazása mellett arra a következtetésre jutott, hogy csak és kizárólag a rendelkező részben foglaltak szerinti előíró-korlátozó jellegű kötelezés betartása mellett valósulhat meg a korábban részletesen kifejtett alapjogok együttes érvényre juttatása. A tárgyi előíró-korlátozó határozat rendelkező részében foglaltak maradéktalan betartásával megvalósítható a fentiekben megfogalmazott kettős cél.

Összefoglalva kijelenthető, hogy a gyülekezési hatóság álláspontja szerint az elvégzett szükségességi-arányossági teszt jelen eredménye elsősorban a bejelentő békés gyülekezéshez való jogának érvényre juttatását hivatott szolgálni. Ugyanakkor a gyülekezési hatóság jelen határozat indokolásával eleget tett a Kúria Kgyk. IV.39.041/2025/6. számú ítéletének 36. bekezdésében foglaltaknak, amely alapján jelen határozathoz hasonló határozatok esetében be kell mutatni, hogy a gyűlés miként hat a közrend részét képező közlekedés rendjére, mely konkrét jogokat és szabadságokat érinti, korlátozás nélkül milyen mértékben sértené ezeket a jogokat és szabadságokat. Továbbá szem előtt tartott a hivatkozott Kúriai ítélet „A döntés elvi tartalma” által megfogalmazottakat is, mely szerint a megtiltásnál enyhébb korlátozás rendeltetése az, hogy a békés gyülekezéshez való jog gyakorlásának biztosítása érdekében a bejelentett gyűlés által okozott szükségtelen és aránytalan mértékű korlátozást kiküszöbölje. Jelen esetben a gyülekezési hatóság a rendelkezésre álló tények és alátámasztható információk birtokában a rendelkező rész szerint vonta le a jelen indokolásban részletesen kifejtett valószínűséget megalapozó következtetéseket.

Jelen határozattal a gyülekezési hatóság minden jogszabályi előírásnak, valamint a kialakult bírói gyakorlatnak megfelelő döntést hozott a gyűlés tudomásulvétele vonatkozásában.

IV.

Jogorvoslati joggal kapcsolatos megállapítások

A jogorvoslati jog gyakorlásának mikéntjéről maga a Gytv. továbbá annak felhívása - 11. § (1) bekezdés - alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban Ákr.), valamint a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban Kp.) rendelkezik.

A Gytv. 15. § (2) bekezdése értelmében a gyülekezési hatóság határozata ellen fellebbezésnek helye nincs. A határozat közlésétől számított három napon belül a szervező azt közigazgatási perben megtámadhatja. A kérelemhez csatolni kell a gyülekezési hatóság határozatát. A kérelmet a gyülekezési hatóság három napon belül továbbítja a bírósághoz.

Az Ákr. 114. § (1) bekezdése rögzíti, hogy az ügyfél - az önálló fellebbezéssel nem támadható végzések kivételével - a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási pert indíthat.

A Kp. 12. § (3) bekezdés d) pontja alapján a felozlatás kivételével a gyülekezési joggal kapcsolatos eljárásban a Kúria jár el első és végső fokon.

A Kp. 27. § (1) bekezdése szerint a Kúria előtt a jogi képviselet kötelező.

V.
Közzététel és kézbesítés

A rendőrség a Gytv. alapján gyülekezési hatósági jogkörében eljárva hozott valamennyi határozatát a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó gyűlésre irányuló bejelentés elintézésének és a gyűlés biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló 26/2018. (IX.27.) BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 8. § (1) bekezdése értelmében hivatalos honlapján - a www.police.hu oldalon - köteles közhírré tenni. A szervezővel a határozat közlése a Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében mindig írásban történik, azt az általa elérhetőségként megadott lakcímre vagy levelezési címre teljesíti a hatóság a határozat meghozatalát követően haladéktalanul.

A Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében a közhírré tétel a határozat szervezővel történő közlésével egyidejűleg történik, kétség esetén a közlés időpontjának a közhírré tétel időpontját kell tekinteni.

A bíróság elbírálási határideje a kereset beérkezésétől számított három nap, melyet a Gytv. 15. § (4) bekezdése ír elő. A bírósági döntés alapján hatályon kívül helyezett vagy megsemmisített hatósági határozatot a rendőrség hivatalos honlapjáról a vonatkozó BM rendelet értelmében soron kívül köteles eltávolítani, míg a hatósági határozatot megváltoztató bírósági döntést saját döntésével azonos módon köteles közhírré tenni.

Budapest, 2025. április 16. „19.” óra „50.” perc



dr. Terdik Tamás r. vezérőrnagy
rendőrségi főtanácsos
Budapest rendőrfőkapitánya

1. számú melléklet

Bojti Bence által bejelentett gyűlés

I., Tabán

Krisztina körút, Hadnagy utca és Kereszt utca által
határolt füves terület

2025. április 22. kedd 17.00 - 22.00

Bejelentett résztvevő: 2.000 fő

